

Ordføreren

## MØTEINNKALLING

---

<b>Utvalg:</b>	Formannskapet
<b>Møtested:</b>	Bystyresalen
<b>Møtedato:</b>	06.10.2016
<b>Klokkeslett:</b>	09.00

---

Eventuelt forfall meldes på tlf. 78 94 23 31 eller e-post til [goril.samuelson@vadso.kommune.no](mailto:goril.samuelson@vadso.kommune.no)

### Tillegg SAKSLISTE

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Tittel</b>
110/16	15/902	<b>BARNEHAGEKAPASITET OG STRUKTUR</b>

Vadsø, 30.09.2016

Hans-Jacob Bønå  
Ordfører

## BARNEHAGEKAPASITET OG STRUKTUR

---

Saksbehandler: Jens Betsi  
Arkivsaksnr.: 15/902

---

Arkivkode: A10

**Saksnr.:** 110/16  
**Utvalg:** Formannskapet  
/ Kommunestyret

**Møtedato:**  
06.10.2016

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Formannskapet i Vadsø innstiller på følgende;

1. Kommunestyret tar sak om utvikling i barnetall og barnehagebehov til orientering
2. Kostnader knyttet til åpning av 4. avdeling Stubben samt utnyttelse av restkapasitet i Vestre Jakobselv fremmes i fbm budsjett 2017, økonomiplan 2017-2020
3. Kommunestyret ber om at midler for planlegging og prosjektering av utbygging av Lomakka barnehage i tråd med saksfremlegget innarbeides i budsjett 2017. Beslutning om slik utbygging bør forelegges kommunestyret i fbm budsjettregulering 2017
4. Lokaler knyttet til tidligere Fossen skole innrettes for fremtidig realisering av ny, fleravdelings barnehage fra og med barnehageåret 2019/2020. Midler for planlegging og prosjektering av dette innarbeides i økonomiplan 2017-2020
5. Kommunestyret ber om at salget av lokaler for tidligere Tomlebo barnehage avventes inn til videre. Kommunestyret ber om å bli holdt fortløpende orientert om utviklingen i behovet for barnehageplasser herunder nødvendigheten av tilførsel av ytterligere kapasitet

**Bakgrunn:**

Kommunestyret vedtok i møte 17.12 2015 (sak 115/15) følgende:

1. Utredningen om muligheter for ny barnehage i Fossen skole tas til orientering.
2. Formannskapet bes om å følge opp muligheter for strukturelle endringer på barnehagesiden og fremme eventuelle forslag til det.
3. Det utredes muligheter for å etablere Dagsenteret for hjemmeboende demenssyke i lokalene til Fossen skole, samt økonomiske konsekvenser av det.
4. Det fremmes forslag til bruk av eventuelle ledige lokaler på Fossen skole som ressurs for nærmiljøet, kulturlivet og andre aktuelle brukere.

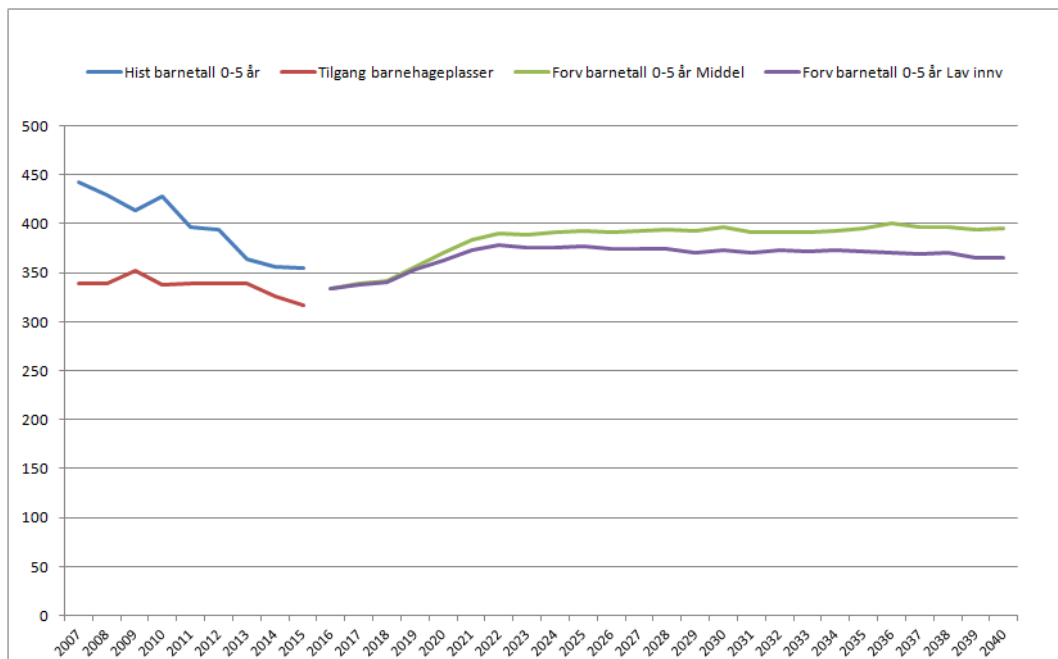
Utredninga framlegges i forbindelse med budsjettregulering våren 2016.

**Vurdering:**

Oppfølginga av vedtaket har bl a regjeringens melding til Stortinget (Stortingsmelding nr 19 2015-2016 *Tid for lek og læring*) samt utviklingen i fødselstall/barnetall for Vadsø kommune. Stortingsmelding nr 19 forelå medio mars 2016 og har i seg en rekke tiltak knyttet til barnehagene som vil kunne ha konsekvens for planlegging og utforming. Videre forelå det utover i 2016 indikasjoner på at fødselstallene for Vadsø kommune ville stige markert fra de senere år slik at behovet for barnehageplasser vil være i endring.

*Utvikling i fødselstall/barnetall og etterspørsel*

Barnetallet, dvs barn i alderen 0-5 år, har vært fallende i alle år siden 2007 hvor det var hele 482 barn i alderen 0-5 år med 81 fødte dette året. I 2015 er det 355 barn i samme aldersgruppe hvorav 55 fødte. For perioden frem mot 2040 har SSB gjort fremskrivninger av barnetall basert på ulike forutsetninger. I fig under er hhv normalprognose og prognose basert på lav innvandring tatt med:



Utvikling barne- og fødselstall 2007-2015. Fremskrivninger barnetall 2016-2040. Ant barnehageplasser Vadsø kommune. Kilde; Vadsø kommune, SSB

Figuren viser at frem mot 2040 vil barnetallet forventes til 370 (basert på antakelser om lav innvandring til landet) og 400 (normalprognose) der vi i 2015 hadde et samlet barnetall på 355 og i 2016 forventet til 334. I hht SSB vil 2015 nivået igjen inntreffe i 2019.

Barnehagekapasitet i Vadsø kommune har utviklet seg som følger i perioden 2007-2016:

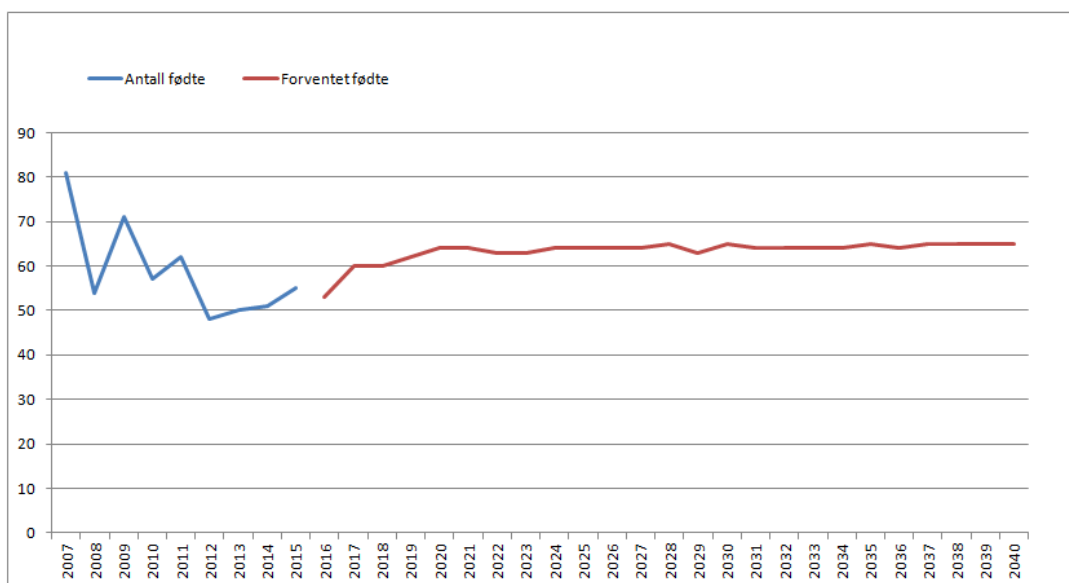
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
LOMAKKA	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56
KNAUSEN			13	13						
TOMLEBO	27	27	27	27	27	27	27	27	27	
MAURTUA	54	54	54	54	54	54	54	54	54	54
STUBBEN	54	54	54	54	54	54	54	54	45	45
RUIJA	27	27	27	40	54	54	54	54	54	54
GLIMMERSTUA	54	54	54	54	54	54	54	54	54	54
V JAKOBSELV	27	27	27	27	27	27	27	27	27	18
PRIVATE	40	40	40	13	13	13	13			
TOTALT	339	339	352	338	339	339	339	326	317	281
DEKNING	77 %	79 %	85 %	79 %	85 %	86 %	93 %	92 %	89 %	84 %

I tillegg til dette har det tidvis (i deler av barnehageåret) vært etablert tilleggskapasiteter for å kunne gi et tilbud om løpende opptak basert på foreldrenes behov og i tråd med lokale bestemmelser. Senest i 2016 har Vadsø kommune i perioden februar-juni åpnet den 4. avdelingen i Stubben for å kunne tilby plass utover hva loven gir rettigheter til.

Dekning, i denne sammenheng som forholdet mellom antallet barnehageplasser og barnetall i målgruppe har variert fra 77% i 2007 til 93% i 2013. At etterspørselen etter barnehageplasser alltid er mindre enn antallet plasser i perioden skyldes forhold som kontantstøtte, andre dagtilbud enn barnehage etc. At dette forholdet tilsynelatende ”strammes inn” i perioden skyldes nok at alternativene til barnehage tilbud er langt færre og/eller mindre attraktive.

Det er imidlertid et sentralt forhold til som påvirker denne balansen. Barnehageloven §17 sier videre at det skal være et tilstrekkelig personale for å drive et tilfredsstillende pedagogisk tilbud. En avdeling i barnehagen er i utgangspunktet besatt med 1 pedagog og 2 assistenter. I barnehager med oppholdstid over 6 timer pr dag er det et krav om at det min skal være 1 pedagog pr 7-9 barn når barna er under 3 år og min 1 pedagog pr 14-18 barn når barna er over 3 år (jfr forskrift om pedagogisk bemanning). Slikt sett vil en avdeling hos oss kunne ha en kapasitet på 18 barn om alle er over 3 år og 9 barn om alle er under 3 år. Sammensetningen av målgruppen, dvs antallet barn under 3 år sett i forhold til antall barn over 3 år, vil dermed også være sentralt for dekningen.

Fødselstallene for Vadsø (historiske og fremskrevne) kan illustreres som følger:



Utvikling fødselstall Vadsø kommune 2007-2040. Kilde; SSB

SSBs forventninger frem til 2040 representerer en forventning om ca 65 fødte pr år fra og med 2020. Med en slik forventning vil dagens kapasitet med noe mindre kapasitetstilførsel fra og med 2020 kunne være dekkende. Når da det i 2016 vil fødes ca 75 barn i Vadsø og med en forventning om ca 70 i 2017 vil kapasiteten måtte vurderes på nytt.

*Behov for ny kapasitet*

Med bakgrunn i antallet fødte året før (og en forventning om at ca 90% av disse ønsker barnehageplass på følgende år), antallet skolestartere (dvs de som går ut av barnehagen) samt antallet barn i barnehagen som blir over 3 år kan man etablere følgende bilde av behovet frem til 2020:

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Antall fødte i Vadsø	62	48	50	51	55					
Antall forventet fødte						75	70	65	65	65
Antall 5-åringer i barnehage						70	51	52	51	40
Antall 2-åringer i barnehage (2018-: Forventet)						51	40	68	63	59
Antall nye barnehagebarn 1-3 år, 90% av fødselstall							68	63	59	59
Antall frigjorte 1-3 års plasser sfa utgang fra 5-åringer							35	26	26	26
Antall frigjorte 1-3 års plasser sfa overgang til 3-5 år							26	20	34	32
Behov for nye barnehageplasser 1-3 år							7	18	-1	2
Antall barn 1-3 år						118	133	151	189	180
Antall barn 3-5 år						147	129	123	125	139
Totalt antall barn						265	262	274	314	319

Sammenhengen er overordnet og noe forenklet. Det er noen ytterligere begrensninger mht muligheten for konvertering av plasser i den enkelte barnehage som ikke hensyntas fullt ut her. Basert på de ovennevnte forutsetninger og antakelser vil vi ha behov for 7 nye 1-3 plasser i 2017 og 18 nye 1-3 plasser i 2018. Deretter vil vi ikke ha noe økt behov. Om man antar at 100% av de fødte i perioden 2017-2020 vil søke barnehageplass vil tallene endres vesentlig. Da vil man ha behov for hhv 15- og 25 nye 1-3 års plasser i hhv 2017 og 2018. Deretter vil behovet være hhv 5- (2019) og 8 nye 1-3 plasser (2020). I dette er det ikke hensyntatt behovet for ytterligere plasser knyttet til nye barn på asylmottaket og nye barn som kommer sfa familiegjenforeninger.

7- eller 15 nye 1-3 års plasser i 2017 innebærer isolert sett et behov for hhv 1- eller 2 nye avdelinger. 18- eller 25 nye 1-3 års plasser i 2018 innebærer et behov for ytterligere 3- eller 4 avdelinger. Vadsø kommune har pr i dag mulighet for å åpne den siste avdelingen i Stubben samt utnytte resterende kapasitet i V Jakobselv. Det betyr at dersom denne etablerte kapasiteten tas i bruk vil man ha nødvendig kapasitet for å dekke scenarioet hvor 90% av de fødte i 2016 har behov for barnehageplass men hvor det ikke kommer ytterligere barn til (f eks asylsøkere, familiegjenforeninger). Har 100% av de fødte behov for barnehageplass vil man måtte behøve noe mer kapasitet dersom dette ikke kan innordnes i eksisterende kapasitet på andre måter. I 2018 vil man måtte ha behov for ytterligere 2 nye avdelinger.

I tillegg er det slik at barnehageloven §12 åpner opp for ytterligere tilpasningsmuligheter. I hht loven er det kun barn født før 01.11 2016 som har krav

på barnehageplass fra og med barnet fyller 1 år. Øvrige kan henvises til påfølgende år. Det kan legges til grunn at dette vil gjelde ca 10 barn født i 2016. Vadsø kommune har da følgende muligheter;

1. For å imøtekomme forventede søknader om barnehageplass fra og med barnehageåret 2017/2018 åpnes 4. avd i Stubben og øvrig ledig kapasitet tas i bruk. Basert på usikkerhet knyttet til etterspørsel holdes i tillegg salg av tidligere Tomlebo barnehage igjen i påvente av utviklingen. Tomlebo vil imidlertid ikke bli gjenåpnet før all annen kapasitet er fullt ut utnyttet.
  - a. Dette vil kunne medføre at barn beboende i Vadsø må påregne å få sitt tilbud i Vestre Jakobselv fra og med barnehageåret 2017
  - b. Dette vil også kunne medføre at barn som ikke har krav på plass i hht barnehageloven §12 ikke kan tilbys plass det året de søker
  - c. Vadsø kommune vil i en slik sammenheng gjerne ikke ha noen løpende ledige plasser som kan disponeres ved påkomne tilfeller
2. For å imøtekomme forventede søknader om barnehageplass fra og med barnehageåret 2018/2019 igangsettes planlegging og prosjektering i 2017 for realisering av ytterligere 2 nye avdelinger som kan tas i bruk fra og med barnehageåret 2018/2019. Basert på usikkerhet knyttet til etterspørsel holdes i tillegg salg av tidligere Tomlebo barnehage igjen i påvente av utviklingen. Tomlebo vil imidlertid ikke bli gjenåpnet før all annen kapasitet er fullt ut utnyttet.
  - a. Forutsetninger knyttet til Vestre Jakobselv, barnehageopptak og løpende ledig kapasitet opprettholdes
3. For å imøtekomme behovet for opprusting av etablert kapasitet samt legge til rette for økt fleksibilitet i hele barnehagestrukturen igangsettes planlegging og prosjektering i 2018 for realisering av en ny fleravdelingsbarnehage på tidl Fossen skole som kan tas i bruk fra og med barnehageåret 2019/2020. Basert på usikkerhet knyttet til etterspørsel holdes i tillegg salg av tidligere Tomlebo

barnehage igjen i påvente av utviklingen. Tomlebo vil imidlertid ikke bli gjenåpnet før all annen kapasitet er fullt ut utnyttet.

- a. Forutsetninger knyttet til Vestre Jakobselv, barnehageopptak og løpende ledig kapasitet opprettholdes
- b. Realisering av ny fleravdelingsbarnehage på Fossen innrettes for tilførsel av ny kapasitet og i utgangspunktet for utfasing av 2 stk 4-avdelingers barnehager

Dette vil medføre tilførsel av nødvendig kapasitet, representere en styrket fleksibilitet i fht det å kunne konvertere plasser 1-3 vs 3-5, større fleksibilitet i fht dette med løpende opptak samt gi nødvendig oppgradering av arealer i fht avdekte behov, normer etc.

Jens R. Betsi  
Rådmann