

Havneplan Vadsø kommune – utkast prosjektplan (ikke planutkast)

1. Bakgrunn og rammer

1.1 Bakgrunn

Fra nasjonalt hold har det vært ønskelig med større og sterkere kommuner. En oppsummering av TØIs rapport «Transportinfrastruktur som veien til bærekraftige regioner» fra 2014 sier at det bør være 8-10 000 sysselsatte for at en region skal fungere som en arbeidsmarkedsregion og være utviklingsdyktig eller selv bærende. I forbindelse med regionaliseringa i Troms og Finnmark så vil Vadsø ha en sentral posisjon. Rådmannen vurderer det derfor som viktig å gjøre kommunen og regionen utviklingsdyktig og robust nok til å håndtere vekst i arbeids- og næringslivet, og til å kunne tilføres nye oppgaver og arbeidsplasser. I denne sammenheng vil det være viktig å ha tilferdsstillende infrastruktur og næringsarealer klargjort, slik at området blir både attraktivt for etablering og tilgjengelig som bo- og arbeidsmarked.

I Kommunal planstrategi Vadsø kommune 2016-2019 er det prioritert å lage en havneplan for Vadsø kommune, en områderegulering av sentrum, rullering av kystsoneplanen, samt en plan for nytt sjønært område. I tillegg vedtok kommunestyret Strategisk næringsplan for Vadsø kommune 2018-2022 i desember 2017. Erfaringen så langt viser at disse planene griper inn i hverandre på flere områder, og rådmannen ser et behov for å koordinere disse planene.

1.2 Mandat

I Kommunal planstrategi Vadsø kommune 2016-2019 (KST-sak 29/16) er det prioritert å lage en havneplan for Vadsø. Formannskapet ga i sak 26/18 i tillegg sin tilslutning til at denne planen nå prioriteres og at den ses i sammenheng med den pågående prosessen med sentrumsplan, behov for sjønære arealer uttrykt gjennom Kommunal planstrategi 2016-2019 og Strategisk næringsplan for Vadsø kommune 2018-2022, samt felles kystsoneplan for Varanger som er under arbeid.

Kommunestyret i Vadsø vedtok i sak 27/18:

«Vadsø kommune vedtar:

1. Rådmannsenheten får ansvaret for å lede prosessen med havneplan for Vadsø kommune for å sikre god samordning med andre pågående planprosesser som har betydning for en helhetlig utvikling og tilrettelegging av de sentrumsnære områdene i kommunen.
2. Det opprettes en administrativ prosjektgruppe for arbeidet med havneplan bestående av ressurser fra Vadsø havn og relevante brukergrupper av havna i tillegg til prosjektleder. Rådmannen delegeres ansvaret for sammensetningen av denne.
3. Det opprettes en styringsgruppe for prosjektet bestående av
 1. Johnny Aikio, H, leder

2. *Bernt-Aksel Jensen, VL, nestleder*
 3. *Eirin Rønbeck*
 4. *Wenche Pedersen, AP*
 5. *Farid Shariati, MDG*
 6. *Sigurd Richardsen, SV*
 7. *Gro Harila, KRF*
4. *Arbeidet med tilrettelegging av sjønære arealer konsentreres til indre havn og inkluderes som en del av havneplanen.»*

1.3 Omfang og avgrensning

1.3.1 Omfang

Planen tar for seg havområdet og sjønære arealer innenfor moloen i indre havn i Vadsø by. Planen omfatter kaifronter og utfyllinger knyttet til disse områdene. Vedlagt kart med planområdet.

1.3.2 Avgrensning og forholdet til andre planer

Denne planen omfatter ikke havna i Vestre Jakobselv. Planen skal ikke definere formål for områder på land i sentrum av Vadsø uavhengig av områdereguleringsplanen for sentrum. Disse skal ses i sammenheng og koordineres.

2. Formål og temaområder

2.1 Planområdet

Kommunen som planmyndighet har ansvar for å se ulike arealbehov og samfunnsinteresser i sammenheng, og å gjøre vedtak om bruk og vern av ressurser.

Vadsø havn har opplevd store endringer i trafikkbildet og den sjørettede aktiviteten de siste 10-15 år. Den tradisjonelle industriepoken er over, kommunen har en økning i sjarkflåten og turismen vokser. Kommunestyret og næringslivet ønsker mer fokus på sjønære arealer og en mer effektiv bruk av sentrum. Det er ønskelig å se bruken av de sjønære arealene i sammenheng med sentrumsutvikling og en overordnet utvikling av Vadsø og Varanger som bo- og arbeidsmarked. Kommunen ønsker fokus på attraktivitet og å gjøre Vadsø utviklingsdyktig i framtiden. En havneplan med nødvendige prioriteringer og reguleringer vil kunne bidra positivt for å få igjennom tiltak i Nasjonal Transportplan (NTP).

Mål

Målet med havneplanen er

- 1) Å bidra til at Vadsø blir et mer attraktivt sted å etablere næringsvirksomhet.
- 2) Å bidra til at Vadsø blir et mer attraktivt sted å besøke som turist.
- 3) Å bidra til at Vadsø blir et mer attraktivt sted å bo og leve.
- 4) Å vende byen mot sjøen igjen.

2.2 Temaområder

2.2.1 Næringsutvikling

Fiskeri

Definere område - alternativer

Attraktivitet for næringen

Infrastruktur som er mulighetsgjørende for småskala industri

Gjestehavn (med tilhørende fasiliteter)

Reiseliv

Definere kjerneområde og evt bevegelsesmønster?

Tilrettelegging

Aktivitet i sentrum

Tilrettelegging for passasjertrafikk (Hurtigbåtterminal)

Industri

Definere område.

Definere type industri (Servicehavn? Vertshavn?)

Fasiliteter og arealbehov

Handel

Attraktivitet

Tilgjengelighet

2.2.2 Infrastruktur

Trafikk, ferdselsårer

E75 – Veier og tilgang

Er dette tilfredsstillende?

Er tilgangen uproblematisk i alle områder?

Ørtangen industriområde

Formål

Avgrensing mot sentrumsplan

Bunkring, drivstoff

Plassering.

Evt sikkerhetssoner/ hensynssoner.

Mudring og fyllingsområder

Definere disse og prioritere.

Nye kaifronter som følge av dette.

Havnepromenade

Mulighetsstudiet

Evt prioritering

Annet

Oppankringsplass innenfor moloen
Lagring eller annet formål
Helikopterlandingsplass? (knyttet til vertshavn f eks)

2.2.3 Bolyst

Fritidstrafikk/ flytebrygge

Definere område - Hensiktsmessig plassering.
Fasiliteter

Evt omregulering av områder langs havna

Forretning/ boformål
Avgrensing sentrumsplan

2.2.4 Bo-og arbeidsmarkedsregionen (helhetlig samfunnsutvikling)

Helhetlig perspektiv på tiltakene
Pendling - Hurtigbåtterminal (se parkering i sammenheng/ sentrumsplan)
Vertshavn for ulike typer virksomhet – utviklingsperspektiv/ attraktivitet

2.3 Kunnskapsinnhenting og utredningsområder

Tilgjengelig kunnskap må evt suppleres med innhenting av ny kunnskap og kartlegging.
Utredningene skal være tilpasset plannivået og planlagt arealbruk.

Utfyllinger

Eiendomsforhold

Spesielle hensyn til natur eller kultur

Hensyn til næringsliv

Hensyn til bosetting

2.4 Måleindikatorer

Det legges inn måleindikatorer i havneplanen, for å kunne avstemme hvorvidt målene er nådd etter planperioden.

3. Organisering og prosess

Prosjektet med havneplanen vil omfatte mange interessegrupper som må involveres i arbeidet, enten gjennom deltakelse i prosjektgruppe/ arbeidsgruppe, styringsgruppa for prosjektet, samt eksterne ressursgrupper.

Prosjektet ledes av rådmannsenheten for å sikre god samordning med andre relevante planer som er under arbeid. Dette gjøres i tett samarbeid med Vadsø havn.

I arbeidet med planen er det viktig å sørge for at ulike aktører, som for

eksempel næringsliv og foreninger, som kan bidra med nyttige innspill får medvirke i planprosessen. Rådmannen vurderer det også som hensiktsmessig å etablere en eller flere ressursgrupper ved behov, bestående av aktører som anses som særskilt viktig å gå i dialog med i forbindelse med planarbeidet.

3.1 Prosjektledelse og rollebeskrivelser

Det opprettes en administrativ arbeidsgruppe bestående av relevante brukergrupper. Rådmannen er delegert myndighet til sammensetning av denne og leder gruppa. Det er denne gruppa som har ansvaret for framdrift og daglig drift i prosjektet.

Den administrative prosjektgruppen består av:

1. Eva Steen Jenssen, rådgiver plan og stab, prosjektleder
2. Eirik Karlsen, havnesjef Vadsø havn
3. Representant for industri-/ eiendomsaktør
4. Representant for gårdeier sentrum vest
5. Representant fra fiskerinæringen

Det er opprettet en styringsgruppe for prosjektet. Styringsgruppa skal orienteres underveis for å avstemme kursen på prosjektet. Gruppa består av:

1. Johnny Aikio, H, leder
2. Bernt-Aksel Jensen, VL, nestleder
3. Eirin Rønbeck
4. Wenche Pedersen, AP
5. Farid Shariati, MDG
6. Sigurd Richardsen, SV
7. Gro Harila, KRF

Det settes i tillegg av faste punkter til orienteringer for havnestyret underveis, for å få innspill i prosessen.

3.2 Prosess

Arbeidet med utviklingsplanen for havna foreslås som en temaplan og ikke en kommunedelplan. Prosessen vil avdekke eventuelle behov for å definere reguleringsplaner for enkeltområder. Fordi det er en plan som vil omfatte mange interesser anser kommunen det som hensiktsmessig at prosessen med selve havneplanen følger lovkrav med hensyn til medvirkning. Reguleringsplaner har egne lovkrav. Prosessene gjøres parallelt så langt dette er mulig.

3.2.1 Foreløpig framdriftsplan

Apr 2018: Første møte styringsgruppe – gjennomgang av prosjektskisse og prosess, samt mandat
Første møte prosjektgruppe – gjennomgang av prosjektskisse og prosess, samt mandat

Mai: 2018: Første møte ressursgruppe – innspill til plantema

Jun 2018: Andre møte prosjektgruppe - bearbeiding av innspill til plantema

	Andre møte styringsgruppe – godkjenne plantema
Aug 2018:	Høring plantema
Sep/okt 2018:	Tredje møte prosjektgruppe – begynne med utkast til plan Utredningsarbeid
Nov 2018:	Andre møte i ressursgruppe – innspill til selve planutkastet Folkemøte – innspill til planutkastet Tredje møte i prosjektgruppe Utredningsarbeid (evt KVV og reguleringsplaner) Bearbeiding av innspill
Q2 2019:	Fjerde møte i prosjektgruppe - Første utkast til plan (avhengig av eventuelle KVV og reguleringsplaner) Tredje møte i styringsgruppe - Første utkast til plan (avhengig av eventuelle KVV og reguleringsplaner) Høring planutkast Femte møte i prosjektgruppe – bearbeiding av innspill Fjerde møte i styringsgruppe – godkjenning av planutkast til kommunestyre
Q3/Q4 2019:	Vedtak kommunestyre

3.2.2 Medvirkning og forankring

Havneplanen er ikke planlagt som en kommunedelplan og er således ikke underlagt kravene til denne typen plan. Kommunen anser det likevel som viktig å involvere bredt i planprosessen. Både planprogrammet og selve planutkastet vil derfor bli lagt ut på 6 ukers offentlig høring, og det vil bli gjennomført møter med ressursgruppe(r) før planprogrammet fastsettes, samt folkemøte før planutkastet fastsettes. Eventuelle reguleringsplaner som følge av havneplanen vil følge lovkravene for dette.

4 Økonomi

Kommunestyret vedtok i sak 88/17 å omdisponere 200 000 kr fra prosjektet ” Vadsø og fiskerinæringa” til utarbeidelse av ny havneplan 2019-2022. Nødvendig finansiering til konsekvensutredninger som overstiger dette beløpet foreslås dekket over posten for generelle planmidler i kommunens budsjett. Prosjektledelse er dekket gjennom kommunens og Vadsø havns drift.

Kostnader	
Utredninger	200 000
Kostnadsberegninger av tiltak	180 000
Visualisering	100 000
Annet (folkemøte, uforutsett)	20 000
Totalt	500 000

Finansiering	
Allerede avsatt fra Vadsø kommune	200 000
Generelle planmidler	300 000
Totalt	500 000

5 Gjennomføring og oppfølging

Det lages en oversikt over prioritering og oppfølging av enkelttiltak med kostnadsberegninger som foreslås i planen.

Ved planperiodens slutt gjøres en evaluering i form av en rapport utarbeidet av prosjektgruppa, av om målene er nådd, som legges fram for kommunestyret.