



VADSØ KOMMUNE



# FORSLAG TIL PLANPROGRAM

Temaplan – Havneplan for Vadsø



## Innhold

1.	INNLEDNING.....	3
1.1	Bakgrunn .....	3
1.2	Mandat.....	3
1.3	Omfang og avgrensing .....	4
2.	FORMÅL OG TEMAOMRÅDER .....	4
2.1	Planområdet .....	4
2.2	Mål.....	4
2.3	Temaområder.....	4
2.3.1	Næringsutvikling.....	4
2.3.2	Infrastruktur .....	5
2.3.3	Bolyst.....	5
2.3.4	Bo- og arbeidsmarkedsregionen (helhetlig samfunnsutvikling) .....	6
2.4	Kunnskapsinnhenting og utredningsområder.....	6
3	ORGANISERING OG PROSESS.....	6
3.1	Prosjektledelse og rollebeskrivelser .....	6
3.2	Medvirkning.....	7
3.3	Framdriftsplan.....	7
4	ØKONOMI.....	8
5	GJENNOMFØRING OG OPPFØLGING.....	8

# 1. INNLEDNING

## 1.1 Bakgrunn

Fra nasjonalt hold har det vært ønskelig med større og sterkere kommuner. En oppsummering av TØIs rapport «Transportinfrastruktur som veien til bærekraftige regioner» fra 2014 sier at det bør være 8-10 000 sysselsatte for at en region skal fungere som en arbeidsmarkedsregion og være utviklingsdyktig eller selvstående. I forbindelse med regionaliseringa i Troms og Finnmark så vil Vadsø ha en sentral posisjon. Rådmannen vurderer det derfor som viktig å gjøre kommunen og regionen utviklingsdyktig og robust nok til å håndtere vekst i arbeids- og næringslivet, og til å kunne tilføres nye oppgaver og arbeidsplasser. I denne sammenheng vil det være viktig å ha tilfredsstillende infrastruktur og næringsarealer klargjort, slik at området blir både attraktivt for etablering og tilgjengelig som bo- og arbeidsmarked.

I Kommunal planstrategi Vadsø kommune 2016-2019 er det prioritert å lage en havneplan for Vadsø kommune, en områderegulering av sentrum, rullering av kystsoneplanen, samt en plan for nytt sjønært område. I tillegg vedtok kommunestyret Strategisk næringsplan for Vadsø kommune 2018-2022 i desember 2017. Erfaringen så langt viser at disse planene griper inn i hverandre på flere områder, og rådmannen ser et behov for å koordinere disse planene.

## 1.2 Mandat

I Kommunal planstrategi Vadsø kommune 2016-2019 (KST-sak 29/16) er det prioritert å lage en havneplan for Vadsø. Formannskapet ga i sak 26/18 i tillegg sin tilslutning til at denne planen nå prioriteres og at den ses i sammenheng med den pågående prosessen med sentrumsplan, behov for sjønære arealer uttrykt gjennom Kommunal planstrategi 2016-2019 og Strategisk næringsplan for Vadsø kommune 2018-2022, samt felles kystsoneplan for Varanger som er under arbeid.

Kommunestyret i Vadsø vedtok i sak 27/18:

«Vadsø kommune vedtar:

1. Rådmannsenheten får ansvaret for å lede prosessen med havneplan for Vadsø kommune for å sikre god samordning med andre pågående planprosesser som har betydning for en helhetlig utvikling og tilrettelegging av de sentrumsnære områdene i kommunen.
2. Det opprettes en administrativ prosjektgruppe for arbeidet med havneplan bestående av ressurser fra Vadsø havn og relevante brukergrupper av havna i tillegg til prosjektleder. Rådmannen delegeres ansvaret for sammensetningen av denne.
3. Det opprettes en styringsgruppe for prosjektet bestående av
  1. Johnny Aikio, H, leder
  2. Bernt-Aksel Jensen, VL, nestleder
  3. Eirin Rønbeck
  4. Wenche Pedersen, AP
  5. Farid Shariati, MDG
  6. Sigurd Richardsen, SV
  7. Gro Harila, KRF
4. Arbeidet med tilrettelegging av sjønære arealer konsentreres til indre havn og inkluderes som en del av havneplanen.»

## 1.3 Omfang og avgrensing

### Omfang

Planen tar for seg havområdet og sjønære arealer innenfor moloen i indre havn i Vadsø by. Planen omfatter kaifronter og utfyllinger knyttet til disse områdene. Vedlagt kart med planområdet.

### Avgrensing og forholdet til andre planer

Denne planen omfatter ikke havna i Vestre Jakobselv. Planen skal ikke definere formål for områder på land i sentrum av Vadsø uavhengig av områdereguleringsplanen for sentrum. Disse skal ses i sammenheng og koordineres.

### Planprogram

For regionale planer, kommuneplaner og reguleringsplaner som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn, skal det i henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 utarbeides et planprogram. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om planoppstart.

Havneplanen for Vadsø kommune er ikke en kommunedelplan etter plan- og bygningsloven, men en sektorplan. Vadsø kommune har likevel valgt en prosess med bred medvirkning, der både planprogram og planutkast sendes ut på offentlig høring, samt at det legges opp til møter med berørte grupper og et folkemøte.

## 2. FORMÅL OG TEMAOMRÅDER

### 2.1 Planområdet

Kommunen som planmyndighet har ansvar for å se ulike arealbehov og samfunnsinteresser i sammenheng, og å gjøre vedtak om bruk og vern av ressurser.

Vadsø havn har opplevd store endringer i trafikkbildet og den sjørettede aktiviteten de siste 10-15 år. Den tradisjonelle industriepoken er over, kommunen har en økning i sjarkflåten og turismen vokser. Kommunestyret og næringslivet ønsker mer fokus på sjønære arealer og en mer effektiv bruk av sentrum. Det er ønskelig å se bruken av de sjønære arealene i sammenheng med sentrumsutvikling og en overordnet utvikling av Vadsø og Varanger som bo- og arbeidsmarked. Kommunen ønsker fokus på attraktivitet og å gjøre Vadsø utviklingsdyktig i framtiden. En havneplan med nødvendige prioriteringer og reguleringer vil kunne bidra positivt for å få gjennom tiltak i Nasjonal Transportplan (NTP).

### 2.2 Mål

Målet med havneplanen er

- 1) Å bidra til at Vadsø blir et mer attraktivt sted å etablere næringsvirksomhet.
- 2) Å bidra til at Vadsø blir et mer attraktivt sted å besøke som turist.
- 3) Å bidra til at Vadsø blir et mer attraktivt sted å bo og leve.
- 4) Å vende byen mot sjøen igjen.

### 2.3 Temaområder

Følgende temaområder foreslås diskutert i planarbeidet:

#### 2.3.1 Næringsutvikling

##### Fiskeri

Attraktivitet for næringen  
Infrastruktur som er mulighetsgjørende for småskala industri  
Gjestehavn

#### **Reiseliv**

Definere kjerneområde og evt bevegelsesmønster?  
Tilrettelegging  
Aktivitet i sentrum  
Tilrettelegging for passasjertrafikk (Hurtigbåtterminal)

#### **Industri**

Definere område.  
Definere type industri (Servicehavn? Vertshavn?)  
Fasiliteter og arealbehov

#### **Handel**

Attraktivitet  
Tilgjengelighet

### **2.3.2 Infrastruktur**

#### **Trafikk, ferdselsårer**

E75 – Veier og tilgang  
Er dette tilfredsstillende?  
Er tilgangen uproblematisk i alle områder?  
Ørtangen industriområde  
Formål  
Avgrensing mot sentrumsplan

#### **Bunkring, drivstoff**

Plassering.  
Evt sikkerhetssoner/ hensynssoner.

#### **Mudring og fyllingsområder**

Definere disse og prioritere.  
Nye kai fronter som følge av dette.

#### **Havnepromenade**

Mulighetsstudiet  
Evt prioritering

#### **Annet**

Oppankringsplass innenfor moloen  
Lagring eller annet formål  
Helikopterlandingsplass? (knyttet til vertshavn f eks)

### **2.3.3 Bolyst**

#### **Fritidstrafikk/ flytebrygge**

Definere område - hensiktsmessig plassering  
Fasiliteter knyttet til dette

#### **Evt omregulering av områder langs havna**

Forretning/ boformål  
Avgrensing sentrumsplan

### **2.3.4 Bo- og arbeidsmarkedsregionen (helhetlig samfunnsutvikling)**

Helhetlig perspektiv på tiltakene

Pendling - hurtigbåtterminal (se parkering og buss i sammenheng/ sentrumsplan)

Vertshavn for ulike typer virksomhet – utviklingsperspektiv/ attraktivitet

Samhandling med de andre havnene i Varanger

### **2.4 Kunnskapsinnhenting og utredningsområder**

Tilgjengelig kunnskap må evt suppleres med innhenting av ny kunnskap og kartlegging.

Utredningene skal være tilpasset plannivået og planlagt arealbruk.

Disse kan f eks være knyttet til:

- Utfyllinger
- Eiendomsforhold
- Spesielle hensyn til natur eller kultur
- Hensyn til næringsliv
- Hensyn til bosetting
- Klima

## **3 ORGANISERING OG PROSESS**

Prosjektet med havneplanen vil omfatte mange interessegrupper som involveres i arbeidet, enten gjennom deltakelse i prosjektgruppe, styringsgruppa for prosjektet eller eksterne ressursgrupper.

Prosjektet ledes av rådmannsenheten for å sikre god samordning med andre relevante planer som er under arbeid. Dette gjøres i tett samarbeid med Vadsø havn.

I arbeidet med planen er det viktig å sørge for at ulike aktører, som for eksempel næringsliv og foreninger, som kan bidra med nyttige innspill får medvirke i planprosessen. Rådmannen vurderer det også som hensiktsmessig å etablere en eller flere ressursgrupper ved behov, bestående av aktører som anses som særskilt viktig å gå i dialog med i forbindelse med planarbeidet.

### **3.1 Prosjektledelse og rollebeskrivelser**

Det opprettes en administrativ arbeidsgruppe bestående av relevante brukergrupper. Rådmannen er delegert myndighet til sammensetning av denne og leder gruppa. Det er denne gruppa som har ansvaret for framdrift og daglig drift i prosjektet.

Den administrative prosjektgruppen består av:

1. Eva Steen Jenssen, rådgiver plan og stab Vadsø kommune, prosjektleder
2. Eirik Karlsen, havnesjef Vadsø havn
3. Christian Azar Larsen, ingeniør, PMK Vadsø kommune

Det er opprettet en styringsgruppe for prosjektet. Styringsgruppa skal orienteres underveis for å avstemme kursen på prosjektet. Gruppa består av:

1. Johnny Aikio, H, leder
2. Bernt-Aksel Jensen, VL, nestleder
3. Eirin Rønbeck
4. Wenche Pedersen, AP
5. Farid Shariati, MDG

6. Sigurd Richardsen, SV
7. Gro Harila, KRF

Det settes i tillegg av faste punkter til orienteringer for havnestyret underveis, for å få innspill i prosessen.

### 3.2 Medvirkning

Havneplanen er ikke planlagt som en kommunedelplan og er således ikke underlagt kravene til denne typen plan. Kommunen anser det likevel som viktig å involvere bredt i planprosessen. Både forslag til planprogram og selve planutkastet vil derfor bli lagt ut på 6 ukers offentlig høring, og det vil bli gjennomført to møter med en ressursgruppe og et folkemøte.

### 3.3 Framdriftsplan

Aktivitet	Tid
Første møte i styringsgruppe Gjennomgang av prosjektskisse og prosess, samt mandat	Apr 2018 <b>OK</b>
Første møte i prosjektgruppe Gjennomgang av prosjektskisse, prosess, samt mandat	Jun 2018 <b>OK</b>
Første møte ressursgruppe Innspill til plantema/ planprogram	28.aug 2018 <b>OK</b>
Andre møte i prosjektgruppe Bearbeiding av innspill til plantema/ planprogram	7.sep 2018 <b>OK</b>
Andre møte i styringsgruppe Godkjenne plantema/ planprogram	27. sep 2018
Høring plantema/ planprogram	Okt 2018
Tredje møte prosjektgruppe Begynne med utkast til plan, utredningsarbeid	Nov 2018
Andre møte i ressursgruppe Innspill til selve planutkastet	Feb 2019
Folkemøte Innspill til planutkastet	Første halvår 2019
Tredje møte i prosjektgruppe Utredningsarbeid (evt KU) Bearbeiding av innspill	Første halvår 2019
Fjerde møte i prosjektgruppe Første utkast til plan (avh av evt KU)	Andre halvår 2019

Tredje møte i styringsgruppe Første utkast til plan (avh av evt KU)	Andre halvår 2019
Høring planutkast	Andre halvår 2019
Femte møte i prosjektgruppe Bearbeiding av innspill	Andre halvår 2019
Fjerde møte i styringsgruppe Godkjenning av planutkast til kommunestyre	Første halvår 2020
Vedtak i kommunestyre	Første halvår 2020

## 4 ØKONOMI

Kommunestyret vedtok i sak 88/17 å omdisponere 200 000 kr fra prosjektet " Vadsø og fiskerinæringa" til utarbeidelse av ny havneplan 2019-2022. Nødvendig finansiering til konsekvensutredninger som overstiger dette beløpet foreslås dekket over posten for generelle planmidler i kommunens budsjett. Prosjektledelse er dekket gjennom kommunens og Vadsø havns daglige drift.

## 5 GJENNOMFØRING OG OPPFØLGING

Det lages en tiltaksdel med oversikt over prioritering og oppfølging av enkelttiltak med kostnadsberegninger som foreslås i planen.

Ved planperiodens slutt gjøres en evaluering i form av en rapport utarbeidet av prosjektgruppa, av om målene er nådd, som legges fram for kommunestyret.