



Sakspapir

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
08/17	Kommunestyret	16.02.2017

FORSKRIFT OM KJØRING MED SNESCOOTER PÅ ISLAGTE VANN

Hovedutvalg PMK innstiller på følgende;

1. Kommunestyret i Vadsø ber om at administrasjonen legger fram en plan for kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Vadsø kommune. Planen forelegges kommunestyret i fbm budsjettregulering i juni 2017. En helhetlig kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Vadsø søkes utarbeidet i 2017.
2. Vadsø kommune ønsker i tråd med lov om motorisert ferdsel i utmark § 4a, 2. ledd å legge til rette for rasting på islagte vann i Vadsø kommune. Kommunestyret ber derfor om at grunneier, innlandsfiskemyndigheter, hytteforeninger, fiskeforeninger og andre inviteres til å gi tidlige innspill på hvilke fiskevann og ferdselsårer som bør underlegges nærmere utredninger
3. Med bakgrunn i lov om motorisert ferdsel i utmark § 4a, 2. ledd gir kommunestyret hovedutvalg PMK myndighet til å i forskrift fastsette adgang for kjøring til islagte vann i tråd med de gjeldende bestemmelser så snart en slik helhetlig kartlegging og verdsetting av friluftsområder som omtalt i pkt 1 foreligger.

Vedlegg:

08.02.2017 Kart isfiskevann 2017

1326637

Kommunestyret 16.02.2017:**Behandling:****Votering:**

Innstillingen fra Hovedutvalg for plan, miljø og kommunaltekniske saker ble enstemmig vedtatt.

KST- 08/17 Vedtak:

1. Kommunestyret i Vadsø ber om at administrasjonen legger fram en plan for kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Vadsø kommune. Planen

- forelegges kommunestyret i fbm budsjettregulering i juni 2017. En helhetlig kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Vadsø søkes utarbeidet i 2017.
2. Vadsø kommune ønsker i tråd med lov om motorisert ferdsel i utmark § 4a, 2. ledd å legge til rette for rasting på islagte vann i Vadsø kommune. Kommunestyret ber derfor om at grunneier, innlandsfiskemyndigheter, hytteforeninger, fiskeforeninger og andre inviteres til å gi tidlige innspill på hvilke fiskevann og ferdselsårer som bør underlegges nærmere utredninger
 3. Med bakgrunn i lov om motorisert ferdsel i utmark § 4a, 2. ledd gir kommunestyret hovedutvalg PMK myndighet til å i forskrift fastsette adgang for kjøring til islagte vann i tråd med de gjeldende bestemmelser så snart en slik helhetlig kartlegging og verdsetting av friluftsområder som omtalt i pkt 1 foreligger.

Bakgrunn for saken:

Gjennom endringer i lov om motorisert ferdsel i utmark §4a, 2.ledd er kommunene i Finnmark og Nord-Troms gitt adgang til å gjennom forskrift tillate kjøring ut av løypa på islagte vann for å raste.

Med bakgrunn i dagens rettsstilstand er det funnet hensiktsmessig å utrede denne adgangen nærmere.

Saksopplysninger:

Utgangspunktet er at det er forbudt å kjøre utenfor løypene. Gjennom endringer i lov om motorisert ferdsel og tilhørende, nasjonal forskrift forutsettes det at adgangen til rasting både i tilknytning til scooterløyper generelt og på islagte vann spesielt må reguleres gjennom egen forskrift. I utgangspunktet er det derfor slik at all kjøring ut av løypa er forbudt med mindre det er hjemlet i egen forskrift.

I Finnmark har det vært tillat en praksis med kjøring inntil 300m fra åpne løyper for å raste. Departementet åpner opp for å videreføre denne ulovfestede praksisen dersom den enkelte kommune ønsker det. Med bakgrunn i Miljødirektoratets veileder pkt 9.4 er det rådmannens oppfatning at et slikt *kommunalt ønske* om videreføring vil kunne kreve forskriftsinnfesting også for de løyper som er fastsatt av Fylkesmannen i sin tid. Med bakgrunn i at Vadsø kommune pr i dag ikke har forskriftsfastsatt slik adgang til rasting for noen av løypene vil all kjøring ut av løypene kunne være ulovlig frem til det foreligger en egen forskrift som tillater dette. Problemstillingen er forelagt Fylkesmannen i Finnmark i mail av 13.01 2017 hvor Fylkesmannen i mail av 16.01 2017 bekrefter at den ulovfestede praksis må anses som videreført.

Kommunen kan i medhold av lov om motorisert ferdsel §4a, 2. ledd tillate kjøring ut av

løypene til islagte vann *uavhengig* av avstand fra løypa. Kommunen kan likevel ikke åpne opp for fri kjøring på selve vannet. Hensikten med endringen har vært å oppheve begrensningen på 300 m for å raste og ikke for å åpne opp for fri kjøring på vannet (jfr pkt Miljødirektoratet 9.6).

Vadsø kommune har med dette anledning til å etablere en forskrift som åpner opp for scooterkjøring til islagte vann selv om de ligger mer enn 300 m fra etablert løype. Det gir muligheter for å åpne opp for rasting/fiske på islagte vann utover hva dagens ulovfestede bestemmelse gir adgang til. Med bakgrunn i etablert løypenett og mulige, aktuelle fiskevann (se vedlagte kart) er det kanskje i utgangspunktet følgende islagte vann som kan være aktuelle å åpne for en slik ferdsel;

1. Skallnesvannet
2. Vasavannet
3. Langsmedvannet
4. Andersbyvannet

Av disse er det kun ev Skallnesvannet som oppfattes å ligge mer enn 300 m fra en etablert løype og som ev krever slik ny forskrift for å kunne være tilgjengelig for rasting all den tid den ulovfestede bestemmelsen forutsettes ennå å gi adgang til ferdsel på 300 m ut fra løypene.

Den ulovfestede bestemmelsen gir i dag anledning til 300 m ferdsel ut fra løypa nærmest fra ethvert punkt. Det eneste kriteriet som regulerer denne ferdselen innenfor 300 m er at avkjøringen fra løypa skal være vinkelrett. Det vil kunne legitimere ferdsel som er til sjenanse for andre. Rådmannen oppfatter at man gjennom en forskrift kan regulere dette dersom det er ønskelig. Her kan man nærmere beskrive hvordan slik ferdsel tillates f eks bare gjennom kartinnfestede traseer utenom ev hytteområder, innløp og utløp til vannet, utsatte områder med mer.

Etablering av forskrift for kjøring til islagte vann krever at en rekke hensyn er ivaretatt før slik kjøring kan tillates jfr lov om motorisert ferdsel § 4a, 3. ledd samt nasjonal forskrift § 4a, 5. ledd. Kommunene skal videre utrede virkningene disse løypene har for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet. Det er grunn til å anta at influensområdet for slike avkjøringer til islagte vann kan være relativt avgrenset som følge av at distansene fra etablert løype til fiskevann er rimelig beskjedent for de løyper som er aktualisert over. Prosessen må likevel gjøres på foreskrevet måte.

Rådmannen vil tilrå at man nå søker å legge til rette for en helhetlig kartlegging av friluftsområdene i Vadsø kommune. Det vil legge til rette for helhetlige vurderinger hva gjelder motorisert ferdsel i utmark. Rådmannen vil også tilrå at man i fbm muligheten for å i forskrift fastsette muligheten for kjøring til islagte vann søker å involvere både innlandsfiskemyndigheter, lokale fiskeforeninger, aktuelle hytteforeninger m fl for å få innspill som kan legges til grunn for videre prosesser.